

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

П Р И К А З

14.03.2023

№ ПР-340-277-о

Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного энергетического
надзора за 2022 год**

Во исполнение пункта 4 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 30.08.2021 № 287, приказываю:

Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2022 год (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

УТВЕРЖДЕНО
приказ Сибирского управления Ростехнадзора
от 13.03.2023 № ПР-340-277-о

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного энергетического надзора за 2022 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2022 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный энергетический надзор Сибирского управления Ростехнадзора в 2022 году осуществлялся в Сибирском федеральном округе Российской Федерации, включающих 6 субъектов Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора организаций составляет 15 759, в том числе потребителей электроэнергии – 543 418.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 77 266;
Тепловых электростанций	– 29;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 13;
Малых (технологических) электростанций	– 1 807;
Гидроэлектростанций	– 1;
Котельных всего,	– 6 668;
в том числе:	
производственных	– 1 070;
отопительно-производственных	– 234;
отопительных	– 5 364;
Электрических подстанций	– 68 748;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 15 937;
Линий электропередачи всего,	– 33 568,8 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 151 101,7 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 164 229,1 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 20 357,0 км;

Инспекторским составом Сибирского управления Ростехнадзора при осуществлении государственного энергетического надзора в 2022 году проведено 4 663 надзорных мероприятий (29 плановых и 4 634 внеплановых проверок) по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей.

По результатам проверок выявлено 13 601 нарушение.

Наложено 390 административных штрафов в отношении юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан. Сумма наложенных штрафов составила более 7 321,8 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 4 770,67 тыс. рублей.

За аналогичный период 2021 года Сибирским управлением Ростехнадзора при осуществлении государственного энергетического надзора было проведено 9758 внеплановых проверок, в результате которых выявлено 47 692 нарушений, наложено административных штрафов в отношении 1 639 граждан, юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, сумма наложенных штрафов составила более 17 млн. 200 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 10 млн. 900 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при проведении в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного энергетического надзора:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции оборудования теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

энергообъекты не располагают запасными частями, материалами и обменным фондом узлов и оборудования для своевременного обеспечения запланированных объемов ремонта;

имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование на дверях и внутренних стенках камер закрытых распределительных устройств, оборудовании открытых распределительных устройств, наружных и внутренних лицевых частях комплектных распределительных устройств, сборках, а также на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов;

уровень масла в масляных выключателях, измерительных трансформаторах и вводах не содержится в пределах шкалы маслоуказателя при максимальном и минимальном значениях температуры окружающего воздуха;

не обеспечивается содержание воздушной линии (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

расстояние от проводов при наибольшей стреле их провеса или наибольшем отклонении до деревьев, кустов и прочей растительности менее допустимого;

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путем вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

не производится при эксплуатации ВЛ надлежащим образом техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надежной работы;

не в полном объеме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

неисправны устройства контроля увлажнения трансформаторного масла (темный цвет силикагеля).

В 2022 году инспекторским составом Сибирского управления Ростехнадзора допущено к эксплуатации 1 772 новых и реконструированных энергоустановок (в 2021 году допущена в эксплуатацию 2 043 новых и реконструированных энергоустановок).

Контроль и надзор в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности

В соответствии с пунктом 3 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, контроль за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках федерального государственного энергетического надзора.

За 12 месяцев 2022 года Сибирским управлением Ростехнадзора при осуществлении государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности было проверено 1 246 организации, за аналогичный период 2021 года Сибирским управлением Ростехнадзора проверено 1 334 организации. В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялся контроль за оснащением зданий, строений и сооружений приборами учета. Нарушений требований не выявлено.

Контроль за ходом подготовки к отопительному периоду 2022-2023 годов

С целью контроля хода подготовки к отопительному периоду 2022-2023 годов представители Сибирского управления Ростехнадзора принимали участие

в комиссиях по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций, создаваемых муниципальными образованиями Алтайского края и Республики Алтай, Новосибирской, Томской, Омской и Кемеровской областей. Всего проверено 179 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, эксплуатирующих отопительные и отопительно-производственные котельные, выявлено свыше 2700 нарушений обязательных требований.

За аналогичный период 2021 года территориальными органами Ростехнадзора проведено обследование 184 организаций электроэнергетики и теплоснабжения, в ходе проверок которых было выявлено свыше 12 тыс. нарушений норм и правил безопасности при эксплуатации энергетического оборудования.

Основными нарушениями, выявленными комиссиями Сибирского управления Ростехнадзора в результате проверок хода подготовки организаций к ОЗП, являются:

не соблюдается периодичность выполнения планово-предупредительных ремонтов электрооборудования;

не в полном объеме проводятся работы в соответствии с разработанными и утвержденными годовыми планами-графиками технического обслуживания;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

невыполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

неудовлетворительное состояние приёмных ёмкостей и резервуаров для хранения основного, резервного (аварийного) жидкого топлива на источниках тепловой энергии.

В связи с неудовлетворительным состоянием безопасности энергоустановок в электро- и теплоснабжающих организациях Сибирским управлением Ростехнадзора направлены письма в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации – 33, органов прокуратуры – 33, губернаторов субъектов Российской Федерации – 19, органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 18, а также органов местного самоуправления – 10.

*Контроль за ходом прохождения объектами электроэнергетики
и теплоснабжения ОЗП 2021-2022 годов*

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за прохождением субъектами электроэнергетики и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства ОЗП 2021-2022 годов.

С начала отопительного периода Сибирским управлением Ростехнадзора проведено 151 проверка по контролю выполнения предписаний, выданных в период хода подготовки объектов энергетики к отопительному периоду 2021-2022 годов, нарушения устранены в полном объеме. По результатам 20 проверок было выявлено неустранение в установленные сроки пунктов предписаний. Должностные и юридические лица, допустившие невыполнение в установленные сроки предписания, привлечены к административной ответственности.

В связи с неудовлетворительным состоянием безопасности энергоустановок в электро- и теплоснабжающих организациях Сибирским управлением Ростехнадзора направлены письма в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации – 21, органов прокуратуры – 18, губернаторов субъектов Российской Федерации – 13, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 20, а также органов местного самоуправления – 25.

За аналогичный период ОЗП 2020-2021 годов Сибирским управлением Ростехнадзора проведено 142 проверки по контролю выполнения предписаний, выданных в период хода подготовки объектов энергетики к отопительному периоду 2021-2022 годов, нарушения устранены в полном объеме. По результатам 25 проверок было выявлено неустранение в установленные сроки пунктов предписаний. Должностные и юридические лица, допустившие невыполнение в установленные сроки предписания, привлечены к административной ответственности.

В связи с неудовлетворительным состоянием безопасности энергоустановок в электро- и теплоснабжающих организациях Сибирским управлением Ростехнадзора направлены письма в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации – 26, органов прокуратуры – 15, губернаторов субъектов Российской Федерации – 19, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 18, а также органов местного самоуправления – 47.

По состоянию на 30 декабря 2022 г. повторно обратились в Ростехнадзор для получения акта готовности 13 муниципальных образований, что составляет 37,14 % от всех муниципальных образований, не получивших паспорта готовности.

По результатам повторной проверки акты готовности получили 8 муниципальных образований (61,5 % повторно обратившихся).

С начала отопительного периода 2021-2022 годов происходили нарушения теплоснабжения социальных объектов и населения, связанные с повреждением трубопроводов тепловых сетей. Расследования проводились собственником.

Сибирским управлением Ростехнадзора зафиксировано 6 случаев нарушений теплоснабжения на территории Новосибирской области, в результате которых без тепла были оставлены потребители.

Проверка территориальными органами готовности муниципальных образований к отопительному периоду, выдача паспортов готовности

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Сибирское управление Ростехнадзора провело оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2022-2023 годов.

Всего в 2022 году подлежало оценке готовности 443 муниципальных образования.

По результатам оценки готовности к отопительному периоду получили паспорта 408 муниципальных образований (92 %) от общего числа подлежащих оценке в субъектах Российской Федерации, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора.

Анализ случаев аварийности и травматизма на поднадзорных объектах за 12 месяцев 2022 года

За 12 месяцев 2022 год в поднадзорных организациях произошла 1 авария (в 2021 году - 0).

18.02.2022 в 09-44 ч. (здесь и далее время московское) на Новокузнецком алюминиевом заводе неправильным действием АЧР отключена VIII серия ванн-электролизеров.

Сибирским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) завершено расследование аварии, произошедшей 18 февраля 2022 года в электроустановках АО «РУСАЛ Новокузнецк».

Комиссией было установлено, что причинами аварии явились ошибочные действия привлеченного оперативного персонала сторонней организации (филиала ООО «ИСО») в г. Новокузнецк, выполняющего работу по договору. Развитие аварии повлекло отключение 147 МВт нагрузки вследствие отсутствия блокировок устройств автоматической частотной разгрузки от выбега двигательной нагрузки.

В ходе расследования были выявлены значительные недостатки работы с персоналом в АО «РУСАЛ Новокузнецк», непосредственно обслуживающим электроустановки сложного технологического процесса. Кроме того, установлено, что в АО «РУСАЛ Новокузнецк» не организована круглосуточная работа систем обмена технологической информацией с диспетчерским центром, а именно не обеспечено функционирование двух независимых каналов связи между АО «РУСАЛ Новокузнецк» и филиалом АО «СО ЕЭС» Кемеровское РДУ как того требуют нормы и правила установленные в электроэнергетике.

По результатам расследования составлен акт, разработаны организационные и технические противоаварийные мероприятия. По решению суда юридическому лицу АО «РУСАЛ Новокузнецк» вынесено предупреждение.

За 12 месяцев 2022 года в поднадзорных организациях несчастных случаях со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2021 году - 2).

За 12 месяцев 2022 года в поднадзорных организациях произошел 1 несчастный случай тяжелой степени тяжести (в 2021 году - 0).

03.12.2022 в 13 часа 00 минут (время Омское) произошел несчастный случай с оператором котельной ст. Пикетное Марьяновского района Омской области Ильминским Игорем Геннадьевичем. Причиной травмы стал взрыв котлоагрегата на котельной с обрушением здания котельной, который произошёл из-за несоблюдения Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок.

Материалы о расследованных несчастных случаях находятся в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в разделе «Энергетическая безопасность – Федеральный государственный энергетический надзор – Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев».

Профилактические мероприятия и их результативность

Мероприятия, осуществленные в 2022 году, по направлению федерального государственного энергетического надзора, направленные на информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), отражены в Программе профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2022 г. № 112.

Все мероприятия, перечисленные в вышеуказанной программе, реализуются на постоянной основе с периодичностью, установленной планами мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год по видам надзора.

В рамках реализации Указа Президента России от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору обеспечивает на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности.

Одним из мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по направлению федерального государственного энергетического надзора, является направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Информация в части нормативного правового регулирования, предложения по его совершенствованию и осуществлению государственного энергетического надзора

В рамках плана нормотворческой деятельности в 2022 году Сибирским управлением Ростехнадзора проводилась работа над нормативными правовыми актами.

Информация о выданных (направленных) предостережениях за 2022 год в сравнении с аналогичным периодом 2021 года

Вид надзора	Количество выданных (направленных) предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	
	2021	2022
Федеральный государственный энергетический надзор	25	625

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного энергетического надзора не выявлено.
